



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 18 о назначении административного наказания

16 января 2025 г.

г. Краснодар

Уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях начальник отдела контроля закупок министерства экономики Краснодарского края

(должность рассматривающего)

Швидко Ф.А.,

(фамилия, инициалы)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении от 16 января 2024 г. № 06-14/18 в отношении директора муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» муниципального образования Павловский район (далее соответственно – директор, учреждение)

Малышевой Людмилы Викторовны,

(ф.и.о., должностного лица, наименование юридического лица)

УСТАНОВИЛ:

в министерство экономики Краснодарского края из администрации муниципального образования Павловский район поступила выписка от 16 июля 2024 г. из акта от 12 июля 2024 г. № 6 проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования «Центр детского творчества» муниципального образования Павловский район (далее - выписка из акта) вместе с материалами проверки, которая содержит признаки нарушения требований части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) (все нормы права, цитируемые в настоящем постановлении, приведены в редакции, действовавшей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения дела об административном правонарушении). Выявленное нарушение выразилось в размещении на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) отчета учреждения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) за 2023 год с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что образует событие административного правонарушения по части

1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вышеуказанный факт послужил поводом для составления в отношении директора учреждения Малышевой Л.В. протокола об административном правонарушении от 16 января 2025 г. по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Малышева Л.В. на рассмотрение настоящего дела не явилась. В соответствии с требованиями части 2 статьи 25.1 КоАП РФ на основании ходатайства директора учреждения Малышевой Л.В. от 14 января 2025 г. дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие указанного лица, извещенного должным образом о месте и времени рассмотрения дела. В своем ходатайстве Малышева Л.В. факт наличия в своих действиях административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, признала.

Также в своем ходатайстве от 14 января 2025 г. Малышева Л.В. пояснила, что административное правонарушение совершено ею впервые, ранее к административной ответственности не привлекалась, в том числе за совершение однородного административного правонарушения.

Исследовав имеющиеся материалы, уполномоченный на рассмотрение настоящего дела, приходит к выводу о том, что факт совершения директором учреждения Малышевой Л.В. правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, доказан.

Осуществляя обязанности, возложенные приказом управления образования администрации муниципального образования Павловский район от 8 сентября 1997 г. № 34, директор учреждения Малышева Л.В. 27 марта 2024 г. разместила на официальном сайте ЕИС отчет учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2023 год.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, при:

проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона.

По итогам года заказчик (за исключением заказчика, включенного в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона) обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС (часть 4 статьи 30 Закона).

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта

2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещение в ЕИС и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены соответствующие правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО согласно приложению (далее - Требования).

Пунктом 2 Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО предусмотрена обязанность по указанию в разделе II:

в позиции 1 - совокупного годового объема закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. руб.);

в абзаце 1 позиции 2 - общего объема финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. рублей);

в абзаце 4 позиции 2 - объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона) и частью 12 статьи 93 Закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей);

в позиции 3 - совокупного годового объема закупок, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в подпункте «а» настоящего пункта, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в подпункте «б» настоящего пункта (тыс. рублей);

в позиции 4 - объема закупок, который заказчик обязан в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона осуществить у субъектов малого

предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (тыс. рублей).

При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Согласно уточненному плану финансово-хозяйственной деятельности на 2023 г. (на 2023 г. и плановый период 2024 г. и 2025 г.) от 15 января 2024 г., а также отчету о состоянии лицевого счета № 925513610 по состоянию на 31 декабря 2023 г. СГОЗ учреждения в 2023 году составил 3 335 762,48 руб.

Однако в отчете учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2023 год, размещенном в ЕИС 27 марта 2024 г., совокупный годовой объем закупок учреждения в 2023 г. указан в размере 1 312 795,78 руб. (позиция 1 раздела II).

Следовательно, все значения показателей отчета, при расчете которых были использованы вышеуказанные недостоверные сведения, также являются недостоверными, что нарушает требования части 3 статьи 7 Закона.

Частью 1 статьи 107 Закона установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

Согласно части 1 статьи 5 Закона в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Закона установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные квалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

В соответствии с пунктом 4 Правил отчет по итогам отчетного года в

форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в ЕИС в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона.

Согласно информации из ЕИС отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО учреждения за 2023 год, содержащий недостоверные сведения, подписан электронной подписью директора учреждения Малышевой Л.В.

Следовательно, директором учреждения Малышевой Л.В. нарушены требования части 3 статьи 7 Закона и Требований, изданных во исполнение части 4.1 статьи 30 Закона, и в ее действиях усматриваются признаки состава административного правонарушения по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ

Местом совершения административного правонарушения является место фактического нахождения учреждения.

Время совершения административного правонарушения – 27 марта 2024 г.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности в порядке статьи 4.5 КоАП РФ на момент регистрации настоящего дела не истек.

В материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие наличие объективных препятствий для соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе, что свидетельствует о наличии вины в действиях директора учреждения Малышевой Л.В.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, а также отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Вместе с тем в силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно части 3 статьи 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Статьей 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит

замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию установлен статьей 4.6 КоАП РФ.

Вместе с тем сведения о том, что Малышева Л.В. ранее в течение срока, установленного статьей части 4.6 КоАП РФ, был подвергнута административному наказанию (привлечена к административной ответственности) за совершение административного правонарушения, в том числе за совершение однородного правонарушения в материалах дела отсутствуют. Аналогично отсутствует документально подтвержденная информация о причинении при совершении рассматриваемого правонарушения вреда или возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, наличие угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение является официальным предостережением лица о недопустимости противоправного поведения. Вынесение предупреждения является профилактической мерой, которая призвана побудить правонарушителя к добровольному исполнению нарушенной им же обязанности, способствовать выполнению им правовых обязанностей. Вместе с тем применение этой меры, как и других административных санкций, влечет для правонарушителя неблагоприятные правовые последствия. Субъект ответственности в течение года считается лицом, привлекавшимся к административной ответственности.

Должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, оценив представленные доказательства в их совокупности, принимает во внимание вышеизложенные конкретные обстоятельства совершения административного правонарушения, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств и считает, что для достижения целей административного наказания, установленных частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, директору учреждения Малышевой Л.В. достаточно такой меры административного наказания как предупреждение.

Вместе с тем в силу части 1 статьи 29.13 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносит в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

В ходе рассмотрения материалов административного дела установлены

причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, к которым следует отнести отсутствие в учреждении надлежащего контроля за достоверностью размещаемой в ЕИС информации, подлежащей размещению в ЕИС в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также ненадлежащее исполнение директором учреждения Малышевой Л.В. своих должностных обязанностей.

Руководствуясь статьями 2.1, 2.2, 2.4, 2.10, 3.4, 4.1, 4.1.1, 4.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

признать директора учреждения Малышеву Людмилу Викторовну, 7 ноября 1960 г/р, уроженку ст. Фастовецкая Тихорецкого р-на Краснодарского края, зарегистрированную по адресу: Краснодарский край, Павловский район, ст. Павловская, ул. Заречная, д 111, имеющую паспорт серии 03 06 № 058950, выданный 5 декабря 2005 г. ОВД Павловского района Краснодарского края, СНИЛС № 011-674-923-35, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде предупреждения.

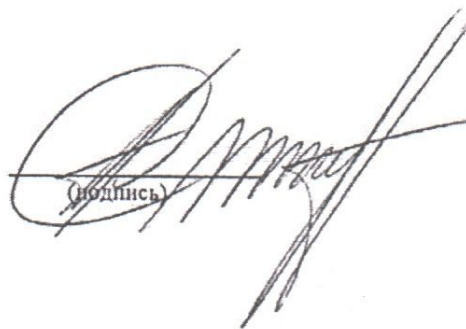
На основании статьи 29.13 КоАП РФ выдать обязательное для исполнения представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Примечание:

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ. По истечении указанного срока постановление вступает в законную силу.

Начальник
отдела контроля закупок

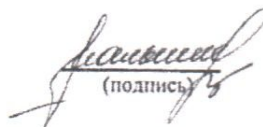
(должность уполномоченного на
рассмотрение дел об
административных правонарушениях)



Ф.А. Швидко

(И.О. Фамилия)

Постановление от 16.01.2025 г. № 18
на 7 л. получено «16» 01 2025 г.
(дата)



(подпись)



(ФИО)