



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
**Прокуратура
Павловского района**

ул. Горького, 295, ст. Павловская, Россия, 352040,
тел. 8 (86191) 5-22-98

от 11.11.2021 № Р-02-2021
На № _____ от _____



вх.01-15-01/10109от25.11.21

В Павловский районный суд
Краснодарского края

истец:

Прокурор Павловского района
352040, Краснодарский край,
Павловский район, ст. Павловская,
ул. Горького, д. 243а

в интересах неопределенного круга
лиц

ответчик:

МБОУ ДО «Центр детского
творчества» МО Павловский район
ул. Ленина, 13, ст. Павловская,
Павловский район, Краснодарский
край

соответчик:

Администрация МО Павловский
район

ул. Пушкина, 260,
ст. Павловская, Павловский район,
Краснодарский край, 352040

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

в порядке ст. 45 ГПК РФ об устранении нарушений
законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического
законодательства

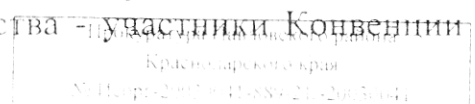
Прокуратурой района проведен анализ состояния законности в части исполнения учреждением дополнительного образования МБОУ ДО «Центр детского творчества» МО Павловский район (далее – образовательное учреждение), расположенным по адресу: ул. Ленина, 13, ст. Павловская, Павловский район, требований санитарно-эпидемиологического законодательства, а именно исполнение требований прокуратуры района по ранее принятым мерам реагирования.

Осуществляя образовательную деятельность в несоответствующих требованиям безопасности условиях, с нарушением требований, норм, правил является недопустимым.

Законодательство в указанной сфере устанавливает следующие требования и регламенты.

В Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, указано, что государства - участники Конвенции

ПК 035708



обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора (пункт 3 статьи 3 Конвенции).

Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в учреждениях для детей.

Согласно п. 2 и 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартам, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Пунктом 2 части 6 указанной статьи предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (ч. 7 ст. 28 Закона).

Как следует из ст. 7 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительные конструкции и основание здания должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, государственному или муниципальному имуществу, в результате разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей; разрушения всего здания или его части; деформации недопустимой величины строительных конструкций, основания здания; повреждения части здания, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи (далее – Требования, СП 2.4.3648-20).

В ходе проведенной выездной проверки в мае 2021 года совместно со специалистом МКУ Хозяйственно-эксплуатационная контора установлено, что в учреждении дополнительного образования на здании имелись следующие дефекты, а именно:

- отсутствует система водоотведения осадков основного здания учреждения, ввиду чего происходит намокание цоколя здания.

Обследованием здания специалистом МКУ МО Павловский район «Единая служба заказчика» установлено, что:

- разрушение покрытия отмостки с южной и западной стороны основного здания и пристройки в связи с отсутствием водосточной системы кровли на основном здании;

- протекание шиферной кровли в учебном кабинете № 19 пристроенного здания (незначительные следы протечек на потолке, снаружи в местах протечек прогиб шиферного покрытия).

В Акте № 01/2021-ДА отражены выявленные дефекты и меры к их устранению.

Выявленные в МБОУ ДО «Центр детского творчества» нарушения создавали угрозу причинения вреда неопределенному кругу лиц, могли привести к негативным последствиям.

Сложившаяся ситуация требовала от администрации и учредителя учреждения принятия комплекса мер, направленных на устранение выявленных нарушений и повышения уровня безопасности объекта.

Выявленные в учреждении дополнительного образования нарушения явились основанием для внесения в мае 2021 года в адрес руководителя МБОУ ДО «Центр детского творчества» представления об устранении нарушений федерального законодательства.

По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования учреждением в прокуратуру района 30.06.2021 за исх. № 355 представлен ответ из которого следовало, что учреждением приняты меры по направлению службу Единого заказчика сведений для составления локально-сметных расчетов на устранение указанных выше дефектов.

Из представленной администрацией муниципального образования Павловский район информации от 29.10.2021 за № 01-15-02/6836 установлено, что систему водоотведения установить на здании учреждения не представляется возможным ввиду особенности конструкции кровельного покрытия (п. 9 информации).

В соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 22 Федерального закона Федерального закона № 2202-1 от 17 января 1992 года «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в пункте 1 статьи 21 Федерального закона, вносит представление об устранении нарушений закона.

Пунктом 1 статьи 24 выше указанного Федерального закона установлено, что представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые

полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

В силу статей 1, 21, 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» представление об устранении нарушений закона является мерой прокурорского реагирования в рамках реализации прокурором полномочий по осуществлению надзора за исполнением законов.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, содержащейся в определении от 24 февраля 2005 года № 84-О, при осуществлении надзора за исполнением законов представление прокурора преследует цель понудить указанные в пункте 1 статьи 21 Федерального закона «О прокуратуре» органы и должностных лиц устранить допущенные нарушения закона, прежде всего, в добровольном порядке.

Таким образом, проанализировав поступившую информацию установлено, что администрацией образовательного учреждения и учредителем принятые меры к устранению ранее выявленных нарушений федерального законодательства и подзаконных актов являются недостаточными и малоэффективными, нарушения закона в полном объеме на дату подачи искового заявления, то есть на _____ не устранены.

Согласно Устава учреждения дополнительного образования учредителем МБОУ ДО «Центр детского творчества» является муниципальное образование Павловский район.

В соответствии со ст. 210 ГК РФ на собственника возложено бремя содержания, принадлежащего ему имущества.

Длительное непринятие администрацией образовательного учреждения и учредителем надлежащих мер к устранению выявленных нарушений закона является недопустимым.

Действия (бездействие) со стороны должностных лиц администрации образовательного учреждения в сложившейся ситуации создает угрозу жизни и здоровью воспитанников и сотрудников учреждения.

Указанные обстоятельства позволяют прокурору предъявить исковое заявление в порядке ч. 1 ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в интересах неопределенного круга лиц, в том числе малолетних.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 12 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, ч. 4 ст. 27 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Обязать МБОУ ДО «Центр детского творчества» МО Павловский район, расположенном по адресу: ул. Ленина, 13, ст. Павловская, Павловский

район, Краснодарский край принять меры к разработке и в установленном порядке утверждению локально-сметного расчета на выполнение текущего ремонта отмостки с южной и западной стороны здания, монтажа водосточной системы кровли основного здания, а также на выполнение текущего ремонта кровли пристроенного здания.

По результатам изготовления (разработки) и утверждения локально-сметных расчетов устранить указанные нарушения (дефекты) в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и СП 2.4.3648-20, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, в срок до 01.09.2022.

2. Возложить обязанность на администрацию муниципального образования Павловский район принять меры по обеспечению дополнительного финансирования на реализацию мероприятий, указанных в п.1 резолютивной части требований.

3. В судебное заседание вызвать стороны.

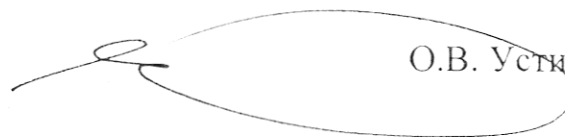
4. В случае удовлетворения исковых требований, по вступлении решения суда в законную силу выписать исполнительный лист на исполнение.

Приложение:

1. Копия представления от 14.05.2021 за исх. № 7-01-2020 на ___ л;
2. Копия ответа на представление от 30.06.2021 за исх. № 355 на ___ л.
3. Выписка из ЕГРЮЛ на ___ л.
4. Решение о проведении проверки на ___ л.
5. Акт выявленных дефектов на ___ л.
6. Сведения из администрации района от 29.10.2021 на ___ л.
7. Сведения о направлении копий искового заявления сторонам на ___ л.
9. Выписка из устава учреждения на ___ л.

И.о. прокурора района

юрист 1 класса

 О.В. Устимов

1465 1021 № 7-61-1021

Руководителю МБОУ ДО «Центр
детского творчества» МО Павловский
район

Малышевой Л.В.

ул. Ленина, 13, ст. Павловская,
Павловский район, Краснодарский
край

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании,
санитарно-эпидемиологического, бюджетного
законодательства, о противодействии
терроризму, противопожарного
законодательства

Проведенной прокуратурой района проверкой соблюдения законодательства о несовершеннолетних и молодежи, об охране их жизни и здоровья в деятельности муниципального образовательного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» муниципального образования Павловский район (далее – образовательное учреждение, МБОУ ДО «Центр детского творчества» МО Павловский район) выявлены нарушения законодательства в указанных сферах.

Осуществляя образовательную деятельность в несоответствующих требованиям безопасности условиях, с нарушением санитарных норм (правил, регламентов), учреждение ставит под угрозу причинения вреда, жизни и здоровью неопределенному кругу лиц, в том числе несовершеннолетним.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартам, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации (п. 2 и 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ).

Пунктом 2 части 6 указанной статьи предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать необходимые условия обучения, воспитания обучающихся, преемства и ухода за обучающимися, их

государственный орган
Прокуратура Краснодарского края
Павловский район
КОПИЯ ВЕРНА

содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенку гарантировано право на охрану здоровья.

Как следует из ст. 7 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительные конструкции и основание здания должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, государственному или муниципальному имуществу, в результате разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей; разрушения всего здания или его части; деформации недопустимой величины строительных конструкций, основания здания; повреждения части здания, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи (далее – Требования, СП 2.4.3648-20).

В ходе проверочных мероприятий совместно с представителями ОНД и ПР Павловского района и администрации муниципального образования Павловский район обследовано здание и территория названного учреждения.

По результатам обследования установлено, что:

- на здании отсутствует система водоотведения осадков, ввиду чего происходит намокание цоколя здания, а в последствии указанное может привести к его разрушению.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон №35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

В силу ст. 28 Закона № 273-ФЗ на образовательные учреждения возложена обязанность по созданию необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий).

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 Прокуратура Краснодарского края
 Помощник прокурора Павловского района
 КОПИЯ ВЕРНА

относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Проверкой установлено, что названное учреждение не оборудовано системами оповещения и управления эвакуацией, либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Указанные факты противоречат требованиям законодательства о противодействии терроризму и не направлены на надлежащую охрану жизни и здоровья несовершеннолетних.

Помимо прочего на проверяемом объекте выявлены нарушения законодательства о противопожарной безопасности.

Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», установлены требования к пожарной безопасности.

В силу ч. 2 ст. 5 Закона № 123-ФЗ, целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

В нарушении п.10 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», отсутствует в месте установки приемно-контрольного прибора автоматической пожарной сигнализации информация с перечнем помещений, защищаемых установками противопожарной защиты, с указанием линии связи пожарной сигнализации.

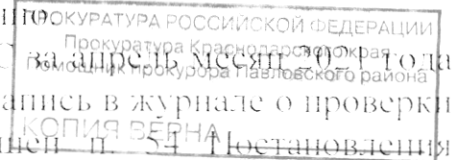
В силу требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетного объема расходов.

Частью 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определен порядок применения штрафных санкций на ненадлежащее (несвоевременное) исполнение условий контракта.

Установлено, что 28.01.2021 между МБОУ ДО «Центр детского творчества» МО Павловский район заключен договор № 62 (далее - договор) на техническое обслуживание систем охранно-пожарной сигнализации.

Пунктом 3.2. раздела 3 договора установлена обязанность исполнителя осуществлять обслуживание сигнализации ежемесячно.

Вместе с тем, техническое обслуживание ОПС не проводилось, акт технического обслуживания и запись в журнале о проверке ОПС отсутствуют, в связи с чем ещё и нарушен п. 54 Постановления



Правительства № 1479 (руководитель организации не организовал работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности).

Также, муниципальным заказчиком меры по проверке предоставляемых услуг в истекшем периоде 2021 года не принимались, подрядчику соответствующие замечания не предъявлялись, факты не фиксировались, денежные средства за ненадлежащее выполнение работ не взыскивались, что свидетельствует об отсутствии контроля за исполнением муниципальных контрактов, что является недопустимым и существенным образом нарушает требования бюджетного законодательства.

Выявленные в МБОУ ДО «Центр детского творчества» МО Павловский район нарушения законов (регламентов, требований) создают угрозу причинения вреда неопределенному кругу лиц, могут привести к негативным последствиям.

Сложившаяся в настоящее время ситуация является недопустимой и требует принятия комплекса мер, направленных на устранение выявленных нарушений и повышения уровня безопасности объекта.

Причинами и условиями, способствовавшими указанным нарушениям, стало пренебрежительное отношение к требованиям действующего законодательства и подзаконным актам со стороны ответственных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Принять исчерпывающие меры к устранению отмеченных нарушений, причин и условий, им способствующих, а также недопущению их впредь.
2. Заблаговременно уведомить прокуратуру района о дате, времени и месте рассмотрения данного представления.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах к устранению нарушений сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок с предоставлением соответствующих документов, в том числе приказов о наказании лиц применении к ним дисциплинарной ответственности.

Заместитель прокурора района

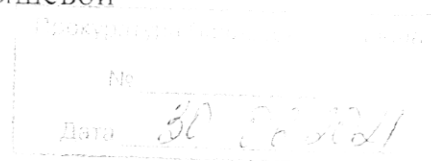
юрист 1 класса

О.В. Устимов

Заместителю прокурора
Района юристу 1 класса
О.В. Устимову

Директора МБОУ ДО ЦДТ
МО Павловский район
Л.В.Малышевой

для Ярошевского А.Н.



Информация

О принятых мерах по устранению нарушений на основании Представления Прокуратуры Павловского района «Об устранении нарушений законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического, бюджетного законодательства, о противодействии терроризму, противопожарного законодательства».

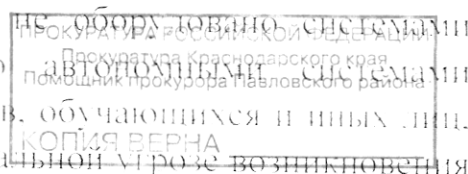
Довожу до Вашего сведения, что представление об устранении нарушений законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического, бюджетного законодательства, о противодействии терроризму, противопожарного законодательства рассмотрено.

Учреждение приняты следующие меры по устранению нарушений:

1. По результатам обследования установлено, что на здании отсутствует система водоотведения осадков. В связи с чем администрацией Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» муниципального образования Павловский район (далее МБОУ ДО ЦДТ МО Павловский район) было направлено письмо № 315 от 17.06.2021 года в Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Павловский район «Единая служба заказчика» для выезда специалиста по определению возможности установки водостоков на кровле здания (приложение 1).

2. Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 года № 1006, утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Проверкой установлено, что учреждение не оборудовано системами оповещения и управления эвакуацией, либо (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения



или о возникновении чрезвычайной ситуации. Для устранения нарушения была приглашена организация ООО «01-Технологии» для расчета монтажных работ по установке оборудования системами оповещения и управления эвакуацией. На основании локально-сметного расчета решением сессии депутатов администрации муниципального образования Павловский район за июнь месяц 2021 года для МБОУ ДО ЦДТ МО Павловский район выделены денежные средства в размере 107 000,00 (сто семь тысяч) рублей на установку автономной системы оповещения и управления эвакуацией. Между МБОУ ДО ЦДТ МО Павловский район и ООО «01-Технологии» заключен Муниципальный контракт № 234 от 29.06.2021 года для установки автономной системы оповещения и управления эвакуацией. Срок выполнения работ по настоящему контракту – до 01.08.2021 года (приложение 2).

3. Установлено, что 28.02.2021 года между МБОУ ДО ЦДТ МО Павловский район и ИП Гашина А.Н. заключен договор № 62 на техническое обслуживание систем охранно-пожарной сигнализации.

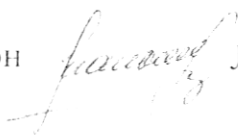
Пунктом 3.2 раздела 3 договора установлена обязанность исполнителя осуществлять обслуживание сигнализации ежемесячно.

Вместе с тем, техническое обслуживание ОПС за апрель месяц 2021 года не проводилось, акт технического обслуживания и запись в журнале о проверке ОПС отсутствуют.

В связи с данным фактом (согласно пункту 2.1 данного договора) в период с 01.04.2021 по 30.04.2021 года, так как работы не были выполнены, оплата за апрель месяц 2021 года (согласно пункту 4.2 данного договора) не была произведена (приложение 3).

4. За недостаточный контроль за исполнением договора № 62 от 28.02.2021 года заместителю директора по АХР Лилии Николаевне Бармаковой на основании приказа № 28-2л/с от 17.06.2021 года «О применении дисциплинарного взыскания» вынесено замечание (приложение 4).

Приложение – 1 экз. на 8 листах.

Директор МБОУ ДО ЦДТ МО Павловский район  Л.В. Малышева

исп. Л.Н.Бармакова
тел.: 5-32-45

